



Directorul personal al Senatului  
nr. 535  
16.10.2020

SECRET  
647.20.10.2020

## AVIZ

### referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b535/8.09.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3605/15.09.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1030/16.09.2020,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare, în sensul înființării, de către organizatorii jocurilor de noroc, a unei baze de date referitoare la „persoanele autoexcluse și indezirabile”.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

**2. Din punct de vedere al dreptului european, propunerea legislativă intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii europene privind spațiul de libertate, securitate și justiție al Uniunii Europene în legătură cu problematica generală a drepturilor omului.**

În acest sens, precizăm că art.6 din Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), act juridic european obligatoriu și direct aplicabil în spațiul intern, stabilește că „Prelucrarea este legală numai dacă și în măsura în care se aplică cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) persoana vizată și-a dat consimțământul pentru prelucrarea datelor sale cu caracter personal pentru unul sau mai multe scopuri specifice; .. (c) prelucrarea este necesară în vederea îndeplinirii unei obligații legale care îi revine operatorului; (d) prelucrarea este necesară pentru a proteja interesele vitale ale persoanei vizate sau ale altei persoane fizice; (e) prelucrarea este necesară pentru îndeplinirea unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operatorul”.

Față de aceste condiții impuse prin regulament, **considerăm că se impune o clarificare a conținutului legislativ, astfel încât demersul normativ să justifice o eventuală prelucrare a datelor cu caracter personal pentru „îndeplinirea unei sarcini care servește unui interes public”** în acord cu lit.e) al art.6 din Regulamentul menționat.

Totodată, este necesară și desemnarea explicită a operatorilor ca fiind **operatori ai bazelor de date cu caracter personal**, în accepțiunea Legii nr.363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmării penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date, prin enumerarea acestora și atribuirea de competență explicită.

Cu privire la **termenul de arhivare** a datelor colectate, sugerăm **stabilirea unui interval clar de timp**, respectiv a unui **termen maxim**, astfel încât să fie respectate **dispozițiile art.5 alin.(1) lit.e) din Regulamentul (UE) 2016/679**, potrivit căruia datele cu caracter personal trebuie păstrate într-o formă care permite identificarea persoanelor vizate **pe o perioadă care nu depășește perioada necesară îndeplinirii scopurilor în care sunt prelucrate datele**, acestea putând fi stocate pe perioade mai lungi în măsura în care vor fi prelucrate exclusiv în scopuri de arhivare în interes public, în scopuri de cercetare științifică sau istorică ori în scopuri statistice.

Totodată, semnalăm că în cadrul Expunerii de motive, se arată că *„Dependența jocurilor de noroc este o tulburare legată de controlul impulsurilor. Jocul patologic este o afecțiune cu mult mai întâlnită...”*.

În situația în care **dependența jocurilor de noroc este tratată în cadrul proiectului din perspectiva unei boli**, precizăm că **art.9 alin.(1) din Regulamentul (UE) 2016/679 interzice în mod expres prelucrarea de date cu caracter personal care dezvăluie date privind sănătatea unei persoane fizice.**

Mai mult, **dreptul la protecția datelor cu caracter personal al oricărei persoane este consfințit prin art.16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona.**

De asemenea, **Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene** statuează prin **art.8** că *„orice persoană are dreptul la protecția datelor cu caracter personal care o privesc”*, *„asemenea date trebuie tratate în mod corect, în scopurile precizate și pe baza consimțământului persoanei interesate sau în temeiul unui alt motiv legitim prevăzut de lege”*, precum și faptul că *„orice persoană are dreptul la respectarea vieții private”*, conform **art.7**.

Din punct de vedere al **dreptului național**, considerăm că propunerea legislativă ar trebui să fie coroborată cu prevederile **Legii nr.363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmării penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date**, cu care aceasta ar putea interfera, ca obiect de reglementare.

3. Analizând prezentul proiect, semnalăm și faptul că, prin acesta se introduc noțiunile de **persoană „indezirabilă” și persoană „autoexclusă”, fără a fi redată și definițiile acestora.**

Precizăm că, acești termeni **nu se regăsesc**, în prezent, nici în cuprinsul actului normativ de bază, care se dorește a fi modificat.

Prin urmare, pentru claritatea și predictibilitatea normelor și, totodată pentru evitarea oricăror interpretări eronate, s-ar fi impus definirea acestor termeni, întrucât **fără o definiție a acestora, actul normativ nu ar avea finalitate, el neputând fi practic aplicat.**

4. Față de cele de mai sus, soluțiile legislative preconizate trebuie **reconsiderate și reformulate în totalitate, în sensul asigurării unei mai bune compatibilizări a acestora cu principiile și normele Uniunii Europene, pe linia ocrotirii intereselor sau drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei și care, în situația de față, vizează protejarea datelor cu caracter personal. Așadar, în forma prezentată propunerea legislativă nu poate fi promovată.**

p. PREȘEDINTE

Toni GREBLA



București

Nr. 1049 / 17. 10. 2020.

Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010

M. Of. nr. 854/21 dec. 2010

1 modificări prin L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

*modifică art. 1 alin. (4), art. 1 alin. (5), art. 2 alin. (3), art. 5 alin. (5), art. 6, art. 7, art. 13 alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2) lit. b) partea introductivă a paragrafului (iii), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. a) paragrafele (i) și (iii), art. 15 alin. (6) lit. i), art. 18 alin. (1) și (5), art. 26, art. 29 alin. (1) partea introductivă, anexa; introduce alin. (4) la art. 2, alin. (6) și (7) la art. 5, lit. g) - i) la art. 10 alin. (1), alin. (3) la art. 10, lit. f) la art. 12 alin. (3), lit. i) și j) la art. 15 alin. (2), alin. (4) la art. 16, lit. h\_1) și h\_2) la art. 17 alin. (2), art. 19\_1, alin. (3) și (4) la art. 22, lit. f) - k) la art. 25, lit. f) - i) la art. 29 alin. (8); abrogă art. 23 alin. (2) lit. a), art. 23 alin. (4)*

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

3 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

*modifică art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (3), anexa; introduce alin. (4) - (7) la art. 13, lit. d) la art. 14 alin. (2), art. 26\_1*

aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013

4 modificări prin O.G. nr. 17/2012 M. Of. nr. 611/24 aug. 2012  
 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 280/2013 M. Of. nr. 679/5 nov. 2013

*modifică anexa; introduce alin. (5) la art. 21; abrogă art. 10 alin. (1) lit. f), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. i) și j), art. 19 alin. (3), art. 29 alin. (8) lit. e); elimină sintagma "jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune"*

5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 23; abrogă art. 24*

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

1049.

|   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| 6 modificări prin                         | O.U.G. nr. 20/2013<br>Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc  | M. Of. nr. 187/3 apr. 2013  | <i>modifică art. 14 alin. (2) lit. b) partea introductivă a paragrafului (iii), art. 28 alin. (1);</i>   |
| aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 227/2013  | M. Of. nr. 433/16 iul. 2013 | <i>introduce lit. j) la art. 10 alin. (1), lit. k) la art. 15 alin. (2), lit. k) și l) la art. 15 alin. (6), alin. (8) la art. 19, lit. j) la art. 29 alin. (8);</i>   |
|   |  |                             | <i>abrogă art. 1 alin. (3), art. 2, art. 21 alin. (5);</i>   |
|   |  |                             | <i>completează anexa nr. 1;</i>  |
|   |  |                             | <i>sintagmele „Comisia de autorizare a jocurilor de noroc” și „direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice” se înlocuiesc cu sintagma „Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc”</i>  |
| 7 modificări prin                         | L. nr. 227/2013<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc | M. Of. nr. 433/16 iul. 2013 | <i>modifică art. 12 alin. (2), art. 15 alin. (2) lit. g), art. 16 alin. (1), art. 18 alin. (4), art. 20 alin. (1), (2), (4) și (5);<br/>introduce alin. (5)-(8) la art. 16;</i>  |
|   |  |                             | <i>în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma «Comisia de autorizare a jocurilor de noroc» se înlocuiește cu sintagma «Comitetul de supraveghere», sintagma «direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice» se înlocuiește cu sintagma «Direcția generală de autorizare jocuri de noroc» și sintagma «Ministerul Finanțelor Publice» se înlocuiește cu sintagma «Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc».</i> |
| 8 modificări prin                         | L. nr. 255/2013<br>Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale  | M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 | <i>abrogă, la 1 februarie 2014, art. 30 alin (3)</i>   |
| 9 modificări prin                         | L. nr. 280/2013<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare   | M. Of. nr. 679/5 nov. 2013  | <i>abrogă pct. 10 de la art. 20 din O.G. nr. 17/2012(cu referire la O.U.G. nr. 77/2009)</i>  |

10 modificări prin O.U.G. nr. 92/2014 M. Of. nr. 957/30 dec. 2014

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri  
fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 124/2015 M. Of. nr. 407/9 iun. 2015

*modifică art. 1 alin. (5), art. 3, art. 5 alin. (1), (2), (5) și (7), art. 6, art. 7, art. 9, art. 10 alin. (1) și (3), art. 11, art. 12, art. 13, art. 14 alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (2) lit. f), g), i), j) și k), art. 15 alin. (6) lit. a) și d), art. 15 alin. (6) lit. h) pct. (iii), art. 15 alin. (7) și (8), art. 16 alin. (1), (3) și (5), art. 17 alin. (1), art. 17 alin. (2) lit. i), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), (4)-(6) și (8), art. 19\_1, art. 20 alin. (1)-(3) și alin. (6), art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (3) lit. b), c) și d), art. 25 lit. h)-j), art. 26, art. 26\_1, art. 27, art. 29 alin. (8), anexa;*

*introduce alin. (6) la art. 1, art. 1\_1-1\_3, alin. (8) - (10) la art. 5, alin. (2) la art. 8, alin. (4) - (7) la art. 10, alin. (4) și (5) la art. 14, lit. c) și d) la art. 15 alin. (4), lit. m) și n) la art. 15 alin. (6), alin. (10)-(12) la art. 17, alin. (7) și (8) la art. 20, alin. (6) la art. 21, alin. (5) și (6) la art. 22;*

*abrogă art. 16 alin. (8), art. 25 lit. k)*

11 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 33/15 ian. 2015

*rectifică art. 14 alin. (2) lit. b) subpct. (v) lit. B și art. 15 alin. (4) lit. c)*

12 modificări prin

L. nr. 124/2015

M. Of. nr. 407/9 iun. 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2014 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative

*aprobă O.U.G. nr. 92/2014 și modifică art. 1\_2, art. 1\_3 alin. (4), art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (1) și (5), art. 5 alin. (10), art. 10 alin. (1) lit. e), h) și p), art. 10 alin. (4), (5) și (7), art. 12 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (4) lit. c), art. 15 alin. (6) partea introductivă și lit. a) pct. (i), art. 16 alin. (1), art. 16 alin. (4), art. 17 alin. (11), art. 19 alin. (1), (4) și (5), art. 19\_1 alin. (1), art. 20 alin. (1), (3) și (6), art. 21 alin. (6);*

*introduce alin. (3) la art. 7, pct (vi) la art. 10 alin. (3), alin. (8) la art. 10, alin. (3) și (4) la art. 26\_1, lit. j) la art. 29 alin. (8);*

*abrogă art. 11 alin. (2), art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v) lit. C, art. 17 alin. (10), art. 19 alin. (8);*

*înlocuiește anexa*

13 modificări prin

O.G. nr. 19/2015

M. Of. nr. 574/30 iul. 2015

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă

aprobată cu completări prin L. nr. 335/2015 M. Of. nr. 948/22 dec. 2015

*introduce lit. D la art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v);*  
*abrogă art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (vi) lit. C*

- 14 modificări prin O.U.G. nr. 42/2015 M. Of. nr. 767/14 oct. 2015 *introduce alin. (1\_1) și (2\_1) la art. 1, alin. (9\_1) la art. 17*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 250/2018 M. Of. nr. 942/7 nov. 2018
- 15 modificări prin L. nr. 335/2015 M. Of. nr. 948/22 dec. 2015 *modifică art. 3 alin. (3)*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2015 privind reglementarea unor măsuri-fiscal bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă
- 16 modificări prin L. nr. 250/2018 M. Of. nr. 942/7 nov. 2018 *modifică art. 15 alin. (1) A lit. b) (iv), art. 17 alin. (9\_1), art. 20 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 7 și lit. e) la art. 22 alin. (3)*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 *modifică art. 10 alin. (4) și (5), art. 13 alin. (3), anexa; introduce alin. (5\_1) - (5\_6) la art. 10; abrogă art. 10 alin. (8), art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (i) lit. C, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (iv) lit. C, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v) lit. D*  
 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
- Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.
- 18 modificări prin O.G. nr. 15/2019 M. Of. nr. 693/22 aug. 2019 *modifică art. 10 alin. (5\_1)*  
 Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri fiscal bugetare



Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Modificat  
 prin HG 777/2020  
 (Mof. 854/17.09.2020)